



BP.26.1.2016.JS.2

Warszawa, dnia 15.02.2016 r.

**Informacja dla wszystkich Wykonawców uczestniczących w przetargu nieograniczonym na „Usługę kompleksowego sprzątnia i utrzymania czystości w budynkach Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji położonych w Warszawie przy ul. I. Krasickiego 26, ul. A. Malczewskiego 22 i ul. S. Goszczyńskiego 9 oraz wykonywanie prac porządkowych na posesji wokół tych budynków” (nr sprawy 01/2016).**

Działając na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający udziela odpowiedzi na następujące pytania wniesione w trakcie postępowania:

#### **Pytanie 1**

Czy w związku z przedstawieniem przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej projektu

z dnia 15 stycznia 2016 r. ustawy o zmianie ustawy z o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy Zamawiający wymaga, aby Wykonawca uwzględnił w cenie ofertowej koszty związane z zakładanym wprowadzeniem od dnia 1 lipca 2016 r. minimalnego wynagrodzenia dla osób wykonujących zlecenie lub świadczących usługi w wysokości 12 zł za każdą godzinę pracy (zgodnie z art. 1 pkt 3 ww. nowelizacji, wprowadzającym art. 8a ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę), czy też oferta powinna być sporządzona w oparciu o przepisy na dzień składania oferty – to jest bez konieczności kalkulowania w cenie oferty planowanego od 1 lipca 2016 r. minimalnej stawki 12 zł za każdą godzinę pracy osoby przyjmującej zlecenie lub świadczącej usługi?

**Odpowiedź:** Zdaniem Zamawiającego nie można wymagać, od Wykonawców uwzględnienia w cenie oferty kosztów związanych z planowanym, nie mającym mocy prawnej, projektem wprowadzenia od dnia 1 lipca 2016 r. minimalnego wynagrodzenia dla osób wykonujących zlecenie lub świadczących usługi w wysokości 12 zł za każdą godzinę pracy (zgodnie z art. 1 pkt 3 ww. nowelizacji, wprowadzającym art. 8a ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę). Zamawiający nie widzi, ani podstaw prawnych, ani ekonomicznych, aby narzucać taki wymóg Wykonawcom. Równocześnie Zamawiający pragnie zauważyć, że kształtowanie poziomu ceny oferty jest zarówno przywilejem i uprawnieniem Wykonawcy, jak i w niektórych aspektach prawnych jego obowiązkiem, wobec czego to na nim spoczywa ciężar uwzględnienia w cenie oferty wszystkich elementów składowych, kosztów oraz wszystkich ciężarów publicznoprawnych związanych z wykonaniem zamówienia, a przy tym funkcjonowaniem jego przedsiębiorstwa. Dodatkowo cena stanowi jedno z istotniejszych wagowo kryteriów oceny ofert, wobec czego Zamawiający może jedynie żądać uwzględnienia w cenie oferty pewnych kategorii kosztów, składowych ceny, związanych z wykonaniem zamówienia, nie może natomiast arbitralnie wskazywać ich minimalnego czy maksymalnego poziomu, bo to czyniłoby przedmiotowe kryterium oceny ofert bezużytecznym. Opis składowych ceny znajduje się w rozdziale XVIII SIWZ. Poziom



i sposób skalkulowania ceny oferty pozostawiony jest Wykonawcom, oczywiście z zastrzeżeniem rozdziału XVIII SIWZ oraz pozostałych powszechnie obowiązujących przepisów prawa. To czy Wykonawca wliczy w cenę oferty ryzyko związane z ewentualną przyszłą zmianą obciążeń publicznoprawnych czy też nie, jest kwestią indywidualną każdego Wykonawcy, który co wydaje się oczywiste musi kierować się rentownością swoich przedsięwzięć. Równocześnie zgodnie z postanowieniami art. 144 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, Zamawiający wprowadził do projektu umowy postanowienia umożliwiające zmianę przyszłej umowy w stosunku do treści oferty w zakresie ewentualnych zmian ustawodawczych dotyczących minimalnego wynagrodzenia za pracę czy zlecenie, które zdaniem Zamawiającego minimalizują ryzyko ponoszenia ewentualnych strat przez Wykonawcę. Reasumując niezależnie czy Wykonawca wliczy ww. koszt czy też nie w cenę oferty przed wejściem w życie właściwych przepisów, to Zamawiający i tak nie może w sposób negatywny oceniać tak skalkulowanej ceny.

## **Pytanie 2**

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych Wykonawca wnosi o wyjaśnienie treści SIWZ przez Zamawiającego, skutkujące dostosowaniem postanowień SIWZ do wymogów Ustawy Prawo zamówień publicznych, w tym w szczególności w zakresie art. 142 ust. 5 p.z.p.

W myśl art. 142 ust. 5 ustawy p.z.p. umowa zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy zawiera **postanowienia o zasadach** wprowadzania **odpowiednich zmian** wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany:

- 1) *stawki podatku od towarów i usług,*
- 2) *wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,*
- 3) *zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne.*

Wprowadzenie powyższego przepisu do ustawy p.z.p. miało na celu przeciwdziałanie negatywnym następstwom wzrostu po stronie wykonawców kosztów realizacji zamówień udzielonych na okres dłuższy niż 12 miesięcy, wynikających ze zmian przepisów prawa (tak również KIO w Wyroku z dnia 16 marca 2015 r., KIO 413/15).

### **1. Automatyzm zasad wprowadzania zmian.**

Mając na uwadze wypracowane dotychczas orzecznictwo KIO wskazać należy, że jakkolwiek ustawodawca nie sprecyzował w jaki sposób zamawiający zobowiązani są określić zasady wprowadzenia odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia, to wskazując na treść wyroku **Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 16 marca 2015 r., KIO 413/15**, cyt. *„Ze względu na konieczność zapewnienia stabilności stosunków gospodarczych przyjąć należy, że owe zasady powinny precyzować kwestie waloryzacji wynagrodzenia na tyle, żeby w toku realizacji umowy strony nie toczyły sporów w tym zakresie, bądź dopiero wówczas rzeczywiście ustalały stosowne zasady.”* i dalej *„umowę w sprawie zamówienia publicznego zawierana po dniu 19 października 2014 r. powinien cechować pewien automatyzm rozumiany w ten sposób, że o ile zaistnieje jedna z okoliczności z art. 142 ust. 5 pkt 1-3 Pzp, to uruchomiona zostanie przewidziana w kontrakcie procedura waloryzacji wynagrodzenia, która przebiegać będzie według określonych w niej zasad.”*.

Tym samym poprzestanie na określeniu w treści SIWZ, że Zamawiający przewiduje „możliwość”, czy też „dopuszcza” wprowadzenie zmian wysokości wynagrodzenia

Wykonawcy w przypadkach opisanych w art. 142 ust. 5 pkt 1-3 p.z.p. nie jest wystarczające dla wypełnienia obowiązku wynikającego z treści art. 142 ust. 5 p.z.p., to jest nie określa zasad wprowadzenia odpowiednich zmian, co wymusza konieczność modyfikacji treści SIWZ, poprzez wprowadzenie zasad (procedur) postępowania przez Strony.

## **2. Odpowiednia zmiana wysokości wynagrodzenia.**

Zgodnie z treścią art. 142 ust. 5 Ustawa prawo zamówień publicznych zawiera postanowienia o zasadach wprowadzania **odpowiednich zmian** wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, nie precyzując jednocześnie co ustawodawca rozumie pod pojęciem „odpowiedniej zmiany” wynagrodzenia należnego wykonawcy.

Wskazać w tym miejscu należy na stanowisko KIO wyrażone w wyroku z dnia 16 marca 2015 r., wydanym pod sygn. akt 413/15, zgodnie z którym cyt. *„Użyte w komentowanym przepisie określenie „odpowiednie zmiany wysokości wynagrodzenia” należy bowiem tłumaczyć, jako „adekwatne”, czy „wprost proporcjonalne” do zmian wprowadzonych w określonych przepisach prawa”*.

Jednocześnie kwestię rozumienia pojęcia **„odpowiedniej zmiany wynagrodzenia”** precyzuje art. 1 pkt 2 wchodzącej w życie 28 sierpnia 2015 r. Ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2015, poz. 1153), zgodnie z którym w razie zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314) cyt. *„przez pojęcie „odpowiedniej zmiany wynagrodzenia” należy rozumieć sumę wzrostu kosztów wykonawcy zamówienia publicznego wynikających z podwyższenia wynagrodzeń poszczególnych pracowników biorących udział w realizacji pozostałej do wykonania, w momencie wejścia w życie zmiany, części zamówienia, do wysokości wynagrodzenia minimalnego obowiązującej po zmianie przepisów lub jej odpowiedniej części, w przypadku osób zatrudnionych w wymiarze niższym niż pełen etat”*, zaś w razie zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, cyt. *„przez pojęcie „odpowiedniej zmiany wynagrodzenia” należy rozumieć sumę wzrostu kosztów wykonawcy zamówienia publicznego oraz drugiej strony umowy o pracę lub innej umowy cywilnoprawnej łączącej wykonawcę zamówienia publicznego z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, wynikających z konieczności odprowadzenia dodatkowych składek od wynagrodzeń osób zatrudnionych na umowę o pracę lub na podstawie innej umowy cywilnoprawnej zawartej przez wykonawcę z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, a biorących udział w realizacji pozostałej do wykonania, w momencie wejścia w życie zmiany, części zamówienia przy założeniu braku zmiany wynagrodzenia netto tych osób”*.

## **3. Wejście w życie zmiany wysokości wynagrodzenia.**

Wykonawca na wstępie wskazuje, że zgodnie z treścią Wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 9 marca 2015 r., sygn. akt KIO 346/15, Izba nakazała Zamawiającemu dodanie do SIWZ postanowienia o treści **„Zmiana wysokości wynagrodzenia obowiązywać będzie od dnia wejścia w życie zmian, o których mowa w ust. 1”**.

Podobnie zgodnie z treścią art. 1 wchodzącej w życie 28 sierpnia 2015 r. Ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2015, poz. 1153) cyt. „Zmiana umowy (...) może nastąpić po wejściu w życie przepisów będących przyczyną waloryzacji”.

### **Wnioski.**

Wobec powyższego Wykonawca **wnosi w wprowadzenie przez Zamawiającego do SIWZ następujących postanowień umownych**, stanowiących w części odzwierciedlenie wchodzącej w życie 28 sierpnia 2015 r. Ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2015, poz. 1153):

- 1) *Każda ze stron umowy, w terminie od dnia opublikowania przepisów dokonujących zmian stawki podatku od towarów i usług, wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314) lub zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, może zwrócić się do drugiej strony o wprowadzenie odpowiedniej zmiany wynagrodzenia, jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonywania przez wykonawcę zamówienia publicznego. Po złożeniu wniosku Strony dokonają odpowiedniej zmiany wynagrodzenia, z mocą obowiązującą od dnia wejścia w życie przepisów będących przyczyną waloryzacji.*
- 2) *W razie zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314) przez pojęcie „odpowiedniej zmiany wynagrodzenia” należy rozumieć sumę wzrostu kosztów wykonawcy zamówienia publicznego wynikających z podwyższenia wynagrodzeń poszczególnych pracowników biorących udział w realizacji pozostałej do wykonania, w momencie wejścia w życie zmiany, części zamówienia, do wysokości wynagrodzenia minimalnego obowiązującej po zmianie przepisów lub jej odpowiedniej części, w przypadku osób zatrudnionych w wymiarze niższym niż pełen etat.*
- 3) *W razie zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, przez pojęcie „odpowiedniej zmiany wynagrodzenia” należy rozumieć sumę wzrostu kosztów wykonawcy zamówienia publicznego oraz drugiej strony umowy o pracę lub innej umowy cywilnoprawnej łączącej wykonawcę zamówienia publicznego z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, wynikających z konieczności odprowadzenia dodatkowych składek od wynagrodzeń osób zatrudnionych na umowę o pracę lub na podstawie innej umowy cywilnoprawnej zawartej przez wykonawcę z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, a biorących udział w realizacji pozostałej do wykonania, w momencie wejścia w życie zmiany, części zamówienia przy założeniu braku zmiany wynagrodzenia netto tych osób.*
- 4) *Strony dokonają zmiany umowy w zakresie odpowiedniej zmiany wynagrodzenia, z mocą obowiązującą od dnia wejścia w życie przepisów będących przyczyną waloryzacji.*

**Odpowiedź:** Zamawiający nie dopuszcza rozwiązania proponowanego w pytaniu. Równocześnie Zamawiający informuje, że dokonał modyfikacji SIWZ w zakresie



obowiązków określonych w art. 142 ust. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych (patrz pismo BP.26.1.2016.JS.1 z dnia 12.02.2016 r. pkt. VII) w oparciu o rekomendację Urzędu Zamówień Publicznych.

## POWIERZCHNIE WEWNĘTRZNE

1. Czy Zamawiający udostępni pomieszczenia socjalne i/lub magazynowe wykonawcy nieodpłatnie? Jeśli odpłatnie to prosimy o informację na jakich warunkach wraz z informacją o ewentualnej odpłatności za zużyte media oraz o udostępnienie projektu umowy najmu lub dzierżawy pomieszczeń?

**Odpowiedź:** Tak.

2. Prosimy o informacje które pomieszczenia będą przekazane wykonawcy do realizacji usługi wraz wyszczególnieniem ich powierzchni w m<sup>2</sup>?

**Odpowiedź:** Pomieszczenia przeznaczone do realizacji usługi: ul. I. Krasickiego 26 - 3,52m<sup>2</sup>, A. Malczewskiego 26 – 2,35m<sup>2</sup>, S. Goszczyńskiego 9 -11,85m<sup>2</sup>.

3. Prosimy o podanie szacunkowego zużycia artykułów higieny tj. mydła, papieru toaletowego, ręczników papierowych.

**Odpowiedź:** Szczegółowa informacja znajduje się w załączniku nr 3 do SIWZ.

4. Prosimy o podanie liczby pracowników oraz szacunkowej liczby gości, którzy będą korzystali z artykułów higieny.

**Odpowiedź:** Liczba pracowników została wskazana w opisie w załączniku nr 3 do SIWZ. Szacunkowej liczby gości korzystających z artykułów higieny zamawiający nie jest w stanie określić.

5. Prosimy o podanie jakości artykułów higieny, które ma dostarczać wykonawca.

**Odpowiedź:** Szczegółowa informacja znajduje się w załączniku nr 3 do SIWZ.

6. Prosimy o podanie liczby i wielkości koszy na śmieci oraz niszczarek, które będą zaopatrywane przez wykonawcę w worki na śmieci.

**Odpowiedź:** Szczegółowa informacja znajduje się w załączniku nr 3 do SIWZ.

7. Czy w budynku/ach podlegających usłudze istnieje możliwość przemieszczania sprzętu windami? Jeśli tak to prosimy o podanie liczby i wymiarów.

**Odpowiedź:** Tak. Istnieje możliwość przemieszczania się windą tylko w budynku przy ul. I. Krasickiego 26. Wymiar windy w cm: 140x110x2100.

8. Prosimy o podanie powierzchni okien przeznaczonych do mycia oraz informacji czy podana powierzchnia jest jednostronna czy dwustronna.

**Odpowiedź:** Podana powierzchnia okien dotyczy powierzchni jednostronnej.

9. Prosimy o podanie powierzchni wykładzin dywanowych przeznaczonych do prania oraz informacji jakiego typu są to wykładziny.

**Odpowiedź:** Szczegółowa informacja znajduje się w załączniku nr 3 do SIWZ.

10. Prosimy o podanie powierzchni podłóg przeznaczonych do zabezpieczenia (polimeryzacja).

**Odpowiedź:** Szczegółowa informacja znajduje się w załączniku nr 3 do SIWZ.

11. Czy Zamawiający posiada w pomieszczeniach socjalnych lodówki lub kuchenki mikrofalowe i czy wymaga ich mycia wewnątrz?

**Odpowiedź:** Szczegółowa informacja znajduje się w załączniku nr 3 do SIWZ.

12. Czy Zamawiający dopuści możliwość zamontowania na okres trwania zamówienia pralki do prania mopów?

**Odpowiedź:** Nie.

13. Czy w ramach powyższego postępowania Zamawiający przewiduje realizację usługi mycia wysokościowego okien? Jaki procent podanej powierzchni okien wymaga zastosowania wysięgnika lub technik alpinistycznych?

**Odpowiedź:** Nie. Mycie okien nie wymaga zastosowania wysięgnika lub technik alpinistycznych.

### **POWIERZCHNIE ZEWNĘTRZNE**

1. Czy Zamawiający wskaże miejsca do przyznawania śniegu czy też wykonawca ma wywozić go z posesji na swój koszt?

**Odpowiedź:** Szczegółowa informacja znajduje się w załączniku nr 3 do SIWZ.

2. Czy wykonawca będzie mógł korzystać z kontenerów na śmieci Zamawiającego w celu utylizacji skoszonej trawy, zgrabionych liści itp.?

**Odpowiedź:** Tak.

3. Czy Zamawiający zapewni dostęp do ujęć wody na powierzchniach zewnętrznych. Jeśli tak to prosimy w wskazanie liczby takich ujęć.

4. **Odpowiedź:** Tak. Na każdej z posesji po 1 ujęciu.

5. Kto zapewnia skrzynki na mieszankę do posypywania powierzchni utwardzonych w okresie zimowym?

**Odpowiedź:** Szczegółowa informacja znajduje się w załączniku nr 3 do SIWZ.

6. Czy Zamawiający dopuszcza stosowanie mieszanki sól-piasek w okresie zimowym?

**Odpowiedź:** Nie.

7. Czy Zamawiający zapewni miejsce do garażowania sprzętu mechanicznego?

**Odpowiedź:** Nie.

PREZES  
  
dr n. med. Wojciech J. Matuszewicz